



ORGANISMO ANDINO DE SALUD - CONVENIO HIPÓLITO UNZUÉ

PROGRAMA "FORTALECIMIENTO DE LA RED DE LABORATORIOS DE TUBERCULOSIS EN LA REGIÓN DE LAS AMÉRICAS"



COSTOS DE FUNCIONAMIENTO DE LOS LABORATORIOS SUPRANACIONALES EN EL MARCO DE SU RELACIÓN CON LA RED DE LABORATORIOS NACIONALES

RESUMEN EJECUTIVO



La Red de Laboratorios Supranacionales de TB OMS (RLSN) fue creada en 1994 con la finalidad de apoyar el Proyecto Mundial OMS -THE UNION sobre la vigilancia de la resistencia a los medicamentos contra la tuberculosis. Entre 1994 y 2015, la RLSN se amplió a 36 laboratorios, impulsados principalmente por iniciativas regionales y por el interés institucional en unirse a la red.

Desde 2010, se han desarrollado nuevos Términos de Referencia, así como nuevos criterios de elegibilidad e inclusión para la red LSN. Estos acuerdos de colaboración describen los papeles esperados que deben desempeñar LSN y LRN y posicionan a los LSN como el socio técnico líder para guiar la ampliación de los laboratorios y el desarrollo de la capacidad en los países.

En la región, la OMS ha elegido 6 LSN, tres de ellos se encuentran ubicados en Latinoamérica, son los que mayor responsabilidad han asumido en la Región: Argentina (Instituto Nacional de Enfermedades Infecciosas, Buenos Aires), Chile (Instituto de Salud Pública, Santiago de Chile) y México (Instituto de Diagnóstico y Referencia Epidemiológicos InDRE, México DF).

En el 2004, la Organización Panamericana de la Salud (OPS) apoyó la creación del Grupo de Trabajo Regional de Laboratorio de TB (GRTL-TB) con la finalidad de complementar el trabajo de los LSN y coordinar sus acciones, a través de asistencia técnica al Programa Regional de TB y LRN, así como en actividades de monitoreo y evaluación a LRN, además de capacitación, entre otras acciones, sin embargo sus actividades, varias de las cuales se han visto limitadas por no contar con recursos financieros suficientes. Por ello, el Programa Regional de TB (OPS/OMS) y el GRTL-TB, en coordinación con el ORAS-CONHU, deciden presentar una propuesta regional ante el Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, TB y Malaria, elaborando la Nota Conceptual para el Fortalecimiento de los Laboratorios Supranacionales y sus redes, la cual fue presentada y aprobada en el año 2015.

Objetivo: Establecer los costos a toda fuente de financiamiento para el funcionamiento y mantenimiento de los tres Laboratorios Supranacionales y sus redes, de acuerdo con las funciones establecidas por OMS y GLI para dicho fin.

Metodología: Revisión documentaria relacionada a los Laboratorios Supranacionales, sus funciones y sus necesidades; recopilación de información sobre costos y aspectos internos y externos a los LSN y LRN que impactan en el funcionamiento y en el relacionamiento de ambas, estimación del costo de las brechas identificadas; consultas con organizaciones de cooperación técnica internacionales, así como con representantes de los Laboratorios Supranacionales, antes y después de las visitas. Entrevistas con directores de los diferentes institutos que albergan los Laboratorios Supranacionales y los Laboratorios de Referencia Nacional, así como a los jefes de los LSN/LRN, integrantes de sus equipos y los responsables de las diferentes áreas técnico – administrativas, y también a los Jefes de Programas Nacionales de Control de Tuberculosis y donde estuvo disponible, representantes de la sociedad Civil para recolectar la información relevante del funcionamiento de laboratorio y su costo.

Resultados:

El costo operativo promedio anual de un Laboratorio de Referencia Nacional que opera como Laboratorio Supranacional es en promedio 619,916 US dólares (551,925 – 724,211). Se ha identificado el costo promedio para el cumplimiento de las funciones de los LSN de Argentina, Chile y México en 98,189 US dólares (82,901 – 114,553). No incluye el costo de reposición de equipos e infraestructura.

Se estima que existen brechas en el financiamiento de las funciones de los LSN. La principal brecha de financiamiento se encuentra en el rubro de Recursos Humanos para Argentina y Chile y el rubro de Pasajes y viáticos para los tres LSN. El monto total de la brecha entre los tres países asciende a 224,965 US dólares. La estimación de la brecha promedio por país es de 74,988 US dólares (59,104 – 93,545).

Se encontraron limitaciones administrativas y presupuestales para la asignación en pasajes y viáticos, a su vez el recurso humano podría resultar una contingencia en costos en el mediano plazo si se considera la edad y años de experiencia de los trabajadores en cada LSN. La adquisición de insumos se encuentra asegurada para las metodologías utilizadas en todos los países visitados.

Dentro de las recomendaciones, se establecen varios criterios de distribución para el financiamiento de los LSN y en función a ello se establecen tres alternativas de financiamiento: La primera, una cuota país anual; la segunda, financiamiento a través de un organismo internacional y, tercero, que el presupuesto sea asumido por los LRN a través de pago de servicios solicitados de Control de la Calidad.



ORGANISMO ANDINO DE SALUD - CONVENIO HIPÓLITO UNANUE
PROGRAMA “FORTALECIMIENTO DE LA RED DE LABORATORIOS
DE TUBERCULOSIS EN LA REGIÓN DE LAS AMÉRICAS”



OPERATING COSTS OF THE SUPRANATIONAL LABORATORIES
IN THE FRAMEWORK OF THE OPERATION OF THE LABORATORY NETWORK

SUMMARY



The WHO TB Network Supranational Laboratories (NSNL) was created in 1994 to support the WHO - THE UNION Global Project on Surveillance of Drug Resistance against Tuberculosis. Between 1994 and 2015, the NSNL was expanded to 36 laboratories, driven mainly by regional initiatives and by the institutional interest in joining the network.

Since 2010, new Terms of Reference have been developed, as well as new eligibility and inclusion criteria for the SNL network. These collaboration agreements describe the expected roles that SNL and NRL should play and position SNLs as the leading technical partner to guide the expansion of laboratories and the development of capacity in the countries.

In the region, the WHO has chosen 6 SNLs, three of them are located in Latin America, they have the greatest responsibility in the Region: Argentina (National Institute of Infectious Diseases, Buenos Aires), Chile (Institute of Public Health, Santiago de Chile) and Mexico (Institute of Epidemiological Diagnosis and Reference INDR, Mexico City).

In 2004, the Pan American Health Organization (PAHO) supported the creation of the Regional Working Group of Tuberculosis Laboratory (GTRL-TB) in order to complement the work of the SNLs and coordinate their actions, through technical assistance to the Regional Program of TB and NRL, as well as activities of monitoring and evaluation to NRL, in addition to training, among other actions, however its activities, several of which have been limited by not having sufficient financial resources. For this reason, the Regional TB Program (PAHO / WHO) and the GTRL-TB, in coordination with the ORAS-CONHU, decide to present a regional proposal to the Global Fund to Fight AIDS, TB and Malaria, preparing the Concept Note for the Strengthening of Supranational Laboratories and their networks, which was presented and approved in 2015.

Objective: To establish the costs to any source of financing for the operation and maintenance of the three Supranational Laboratories and their networks, in accordance with the functions established by WHO and GLI for that purpose.

Methodology: Documentary review related to Supranational Laboratories, their functions and their needs; compilation of information on costs and internal and external aspects of the SNL and NRL that impact on the functioning and relationship of both, estimation of the cost of the gaps identified; Consultations with international technical cooperation organizations, as well as with representatives of Supranational Laboratories, before and after visits. Interviews with directors of the different institutes that house the Supranational Laboratories and the National Reference Laboratories, as well as the heads of the SNL / NRL, members of their teams and those responsible for the different technical-administrative areas, and also the Chiefs of National Programs of Control of Tuberculosis and where it was available, representatives of the Civil Society to collect the relevant information of the laboratory operation and its cost.

Results:

The average annual operating cost of a National Reference Laboratory that operates as a Supranational Laboratory is on average 619,916 US dollars (551,925 - 724,211). The average cost for fulfilling the functions of the SNL of Argentina, Chile and Mexico has been identified in 98,189 US dollars (82,901 - 114,553). Does not include the replacement cost of equipment and infrastructure.

It is estimated that there are gaps in the financing of the functions of the SNL. The main financing gap is found in the Human Resources area for Argentina and Chile and the passage and per diem category for the three SNL. The total amount of the gap between the three countries amounts to 224,965 US dollars. The estimate of the average gap per country is US \$ 74,988 (59,104 - 93,545).

Administrative and budgetary limitations were found for the allocation in tickets and per diems, in turn human resources could be a contingency in costs in the medium term if we consider the age and years of experience of the workers in each SNL. The acquisition of supplies is assured for the methodologies used in all the countries visited.

Within the recommendations, several distribution criteria are established for the financing of the SNL and, as a result, three financing alternatives are established: The first, an annual country quota; the second, financing through an international organization and, third, that the budget is assumed by the NRL through payment of requested services of Quality Control services.

